Tercera reunión de los

Alcaldes campeones de la OCDE para un crecimiento incluyente

19 de octubre 2017
Séul | Corea

AGENDA DE APLICACIÓN DE SEÚL

OCDE

C40 CITIES
CLIMATE LEADERSHIP GROUP

SEOUL METROPOLITAN GOVERNMENT

AGENDA DE APLICACIÓN DE SEÚL

PREÁMBULO

Desde marzo de 2016, más de 50 alcaldes de todo el mundo han aunado sus fuerzas, a través de la iniciativa de la OCDE Alcaldes campeones en el crecimiento incluyente, como una contribución esencial a la Iniciativa de la OCDE para el Crecimiento Incluyente.

En virtud de la firma de la *Propuesta de Nueva York para un crecimiento incluyente en las ciudades*[i], los alcaldes campeones acordaron colaborar para crear ciudades más incluyentes a través de cuatro grupos de políticas: 1) educación, 2) mercados de trabajo y competencias; 3) vivienda y entorno urbano; 4) infraestructuras y servicios públicos.

El *Plan de acción de París para un crecimiento incluyente en las ciudades*[ii] llevó estos compromisos un paso más allá y delineó una serie de acciones concretas. En particular, el *Plan de acción de París* reconoció que, para garantizar el crecimiento incluyente y sostenible en estos cuatro ámbitos, era preciso abordar las desigualdades y el cambio climático de manera conjunta. Además, siendo conscientes de las importantes contribuciones de las pequeñas y medianas empresas (PYME) a una economía más incluyente, el *Plan de acción de París* también reconoció que las ciudades pueden promover políticas de apoyo a las PYME y de ampliación de las oportunidades de emprendimiento.

La *Agenda de aplicación de Seúl para un crecimiento incluyente en las ciudades* parte de estos compromisos y se propone implementar dos dimensiones de la agenda para un crecimiento incluyente que se tratan explícitamente en el *Plan de Acción de París*:

- cómo las ciudades pueden vincular mejor las estrategias para abordar el cambio climático y el crecimiento incluyente, y
- cómo pueden respaldar a las pequeñas empresas y empresarios con miras a promover una economía local más incluyente.

UNAS CIUDADES MÁS INCLUYENTES Y SOSTENIBLES

Nosotros, los alcaldes campeones en el crecimiento incluyente y los líderes de las entidades colaboradoras, reconocemos la **necesidad de adoptar medidas audaces para afrontar el cambio climático y el crecimiento incluyente,** dos de los desafíos de política más apremiantes a los que se enfrentan nuestras ciudades y sociedades.

Somos conscientes de que **los efectos del cambio climático pueden afectar de una manera desproporcionada a grupos de población pobres y vulnerables y consolidar aún más las desigualdades.** Aunque los segmentos más ricos de la población cuentan con más activos en riesgo, la probabilidad de que los grupos de población de bajos ingresos estén más expuestos y se vean afectados por los daños vinculados al clima es mayor; también es probable que vivan en zonas propensas a los riesgos del cambio climático o mal preparadas para enfrentarse a estos riesgos, y tienen una capacidad menor de recuperarse después de sufrir perturbaciones climáticas[iii].

Creemos que **las ciudades deben ser parte integral en los esfuerzos por mejorar la vida de las personas y el bienestar del conjunto de la población – independientemente de su edad, género, orientación sexual, orígenes culturales o condición social**. Para ello se requiere un **nuevo modelo de crecimiento** que sea incluyente y genere beneficios perceptibles para todos.

También reconocemos que para seguir mejorando el bienestar a largo plazo, **las fuentes del crecimiento económico deben ser sostenibles**, del mismo modo que **nuestras economías deben poder resistir impactos futuros asociados al clima**. Esto requerirá una transición desde comportamientos y prácticas intensivas en emisiones de carbono hacia otros cuya huella de carbono sea cero.

Reconocemos que las políticas ante el cambio climático cuyo objetivo es reducir las emisiones de gases de efecto invernadero comportan **múltiples consecuencias para la economía** y pueden provocar **disyuntivas entre distintos objetivos de política**. Esto es así porque estas políticas implican la reasignación de recursos entre actividades económicas. Algunas comunidades resultarán especialmente afectadas por el paso a una sociedad de bajas emisiones, como es el caso de la industria del carbón, y es necesario poner en marcha políticas que aborden las pérdidas de estas comunidades y les presten asistencia en la transición hacia actividades más sostenibles.

Sabemos, sin embargo, que **acertar con las políticas climáticas puede también contribuir al crecimiento económico** mediante la mayor inversión en infraestructuras con bajas emisiones de carbono, la creación de oportunidades empresariales y la aparición de modelos de negocio innovadores.

Somos conscientes de que las **acciones climáticas pueden generar amplios beneficios sobre el bienestar**, entre ellos unos mejores resultados en el ámbito de la salud pública y menores costes sanitarios, una mejora en la calidad del aire y una mayor calidad de vida.

Asimismo, tenemos presente que **los esfuerzos por abordar las desigualdades y la exclusión social pueden contribuir a alcanzar los objetivos de sostenibilidad ambiental** cuando las políticas han sido bien diseñadas y las medidas compensatorias son proporcionadas para gestionar las compensaciones.

Reconocemos que la **aplicación efectiva** de las políticas para afrontar los desafíos del cambio climático y del crecimiento incluyente **requerirá de acciones concretas dirigidas a alinear los objetivos de las políticas entre los distintos niveles de gobierno y los diferentes sectores**, como transporte, vivienda, agua y energía, así como entre diferentes grupos de políticas como ordenación del territorio, innovación, mercado laboral y competencias, emprendimiento, inclusión social, fiscalidad, infraestructuras e inversión. Será necesaria una estrecha coordinación para fomentar la contribución de todas las personas, lugares y empresas, así como para asegurarse de que todos ellos salen beneficiados.

APOYO A LAS PEQUEÑAS EMPRESAS Y EMPRESARIOS EN FAVOR DE UN CRECIMIENTO MÁS INCLUYENTE

Reconocemos que **las pequeñas empresas y los empresarios son la columna vertebral de nuestras economías** y hacen importantes contribuciones para lograr una economía más incluyente, innovadora y verde. Las PYME son responsables de la mayor parte de los empleos industriales y comerciales en la mayoría de las economías de la OCDE y de los mercados emergentes y, así, proveen una fuente de ingresos y oportunidades de empleo a muchos hogares. La creación de empresas y la capacidad innovativa

de las PYMEs son indispensables para encontrar e implementar nuevas soluciones a los retos sociales y medioambientales.

Reconocemos que las **pequeñas empresas y los nuevos empresarios hacen frente a grandes obstáculos relacionados al establecimiento y al desarrollo si los comparamos con las grandes empresas,** ya que**,** resultan perjudicadas de manera desproporcionada por los «fallos» institucionales y el mercado. Estos obstáculos son aun más importantes para los grupos sociales desfavorecidos y subrepresentados los cuales incluyen a las mujeres, los jóvenes, los inmigrantes y los desempleados.
Hacer frente a este tipo de obstáculos es esencial para liberar el potencial empresarial y las pequeñas empresas para lograr un crecimiento incluyente y durable.

Reconocemos que las **ciudades desempeñan un papel fundamental en la creación de ecosistemas que sean propicios para el emprendimiento y el desarrollo de PYME**, facilitando el acceso a recursos estratégicos, servicios, mercados, infraestructuras y redes de conocimientos, así como mediante la simplificación de los reglamentos empresariales locales (como los permisos y las licencias).

Tomamos nota de que **las PYME, así como los emprendedores, son heterogéneos tanto en sus características como en desempeño así como en sus perspectivas de crecimiento**, y de que las políticas de apoyo a las PYME y los emprendedores deben adaptarse atendiendo a estas diferencias.

Igualmente se reconoce **la importancia de las asociaciones de la economía social** por su capacidad de aportar soluciones de mercado innovadoras a los problemas de la pobreza y la exclusión social, así como de resolver insuficiencias en la prestación de servicios, al tiempo que generan empleos para personas al margen del mercado laboral.

Reconocemos que **la participación de las pequeñas empresas en la transición a la economía verde** será un factor clave en la reducción del impacto ambiental de las empresas, especialmente en el sector industrial. Esto puede suceder mediante el desarrollo en las pequeñas empresas de procesos de producción más sostenibles. Al mismo tiempo, las pequeñas empresas pueden ser una fuente principal de innovación verde, ya que a menudo son ellas las que se encuentran tras las innovaciones decisivas en sectores impulsados por la ciencia y de alta tecnología.

NUESTROS COMPROMISOS

Partiendo de estas premisas, nosotros, los alcaldes campeones y los líderes de las entidades colaboradoras, nos comprometemos a poner en marcha las acciones siguientes:

- ***Políticas centradas en las personas.*** Cimentaremos este compromiso con el Crecimiento Incluyente poniendo a las personas en el centro de la planificación, el diseño y la ejecución de las políticas. Esto significa incorporar a los residentes y a otras partes interesadas en los procesos de formulación de políticas y trabajar con ellos para desarrollar las competencias y el conocimiento necesarios para tomar decisiones informadas.

- ***Acciones de refuerzo mutuo.*** Trabajaremos para promover políticas que aborden el cambio climático y las desigualdades de forma que se refuercen mutuamente. Esto implica aprovechar de forma eficaz las oportunidades que crea el desafío climático para adoptar un modelo de crecimiento

más sostenible e incluyente, promover estrategias de adaptación que protejan a las personas —y en especial a las más vulnerables— frente a los efectos climáticos, así como minimizar las disyuntivas que puedan presentarse en el corto plazo con soluciones de políticas que mitiguen los efectos sociales de políticas climáticas regresivas.

- ***Condiciones de trato equitativas***. Trabajaremos para garantizar que las empresas, al margen de su tamaño, estén en condiciones de contribuir a un crecimiento económico más incluyente y sostenible. Esto significa hacer cuanto esté en nuestras manos para apoyar el desarrollo de ecosistemas locales favorables, los cuales faciliten el acceso de las pequeñas empresas a recursos estratégicos, entre ellos están las capacidades, servicios, mercados, infraestructuras y redes de conocimientos.

- ***Inversiones inteligentes***. Promoveremos inversiones en infraestructuras que faciliten el acceso al empleo, servicios públicos y equipamientos como una forma esencial de fomentar el crecimiento económico y la inclusión social. Nos esforzaremos por asegurar que se invierta en infraestructuras con bajas emisiones de carbono, ya que la «dependencia del carbono» de los proyectos de infraestructuras a largo plazo constituye una amenaza para las ciudades, sus habitantes y, de forma más amplia, para todos los seres humanos. Promoveremos inversiones en infraestructuras que fomenten la resiliencia a los efectos de un clima cambiante, y adoptaremos estrategias flexibles, incluyentes e iterativas en la adopción de decisiones sobre adaptación. Apoyaremos la mejora de la protección de los grupos de población vulnerables a los riesgos climáticos, como son las olas de calor y las inundaciones.

- ***Enfoque de políticas integral.*** Fomentaremos políticas que aborden el cambio climático y que promuevan un crecimiento incluyente en relación con múltiples sectores afectos a políticas públicas. También aspiraremos a aprovechar sinergias y gestionar disyuntivas en **sectores** clave como, por ejemplo, transporte, vivienda y entorno urbano, abastecimiento de agua, saneamientos y energía.

- ***Acciones locales coordinadas***. Trabajaremos en asociación con las personas, empresas e instituciones de nuestras ciudades para dar respuesta a los desafíos mundiales que plantean las desigualdades, la exclusión social y el cambio climático. Colaboraremos con las jurisdicciones vecinas para asegurarnos de que las medidas adoptadas en nuestra ciudad contribuyan a lograr unos resultados más incluyentes y sostenibles en el conjunto del área metropolitana y con carácter general.

Los alcaldes campeones instamos a la OCDE a que, en asociación con las entidades colaboradoras (Fundación Ford, Brookings Institution, Cities Alliance, C40 Cities Climate Leadership Group, ICLEI, Lincoln Institute of Land Policy, National League of Cities, UCLG y United Way Worldwide), reconozca nuestras contribuciones para una agenda más amplia sobre el Crecimiento Incluyente y que preste apoyo a nuestros esfuerzos en este ámbito de las siguientes formas:

- obteniendo **pruebas de los beneficios más amplios** de la acción climática para un crecimiento incluyente y desarrollando una mejor **comprensión** de los mismos, e identificando potenciales **impactos regresivos y disyuntivas a corto plazo** de la acción climática y la inclusión;

- diagnosticando los eventuales **desajustes de políticas** entre los distintos sectores y niveles de gobierno al abordar los objetivos del cambio climático y del crecimiento incluyente;

- proporcionando a los gobiernos locales **orientaciones y recomendaciones sobre políticas** (p. ej., instrumentos económicos, reglamentos, disposiciones institucionales) y mejorando el **apoyo entre pares y el intercambio de buenas prácticas** a fin de aprovechar las políticas climáticas para promover objetivos sociales;

- **identificando los cuellos de botella en los ecosistemas empresariales de la ciudad** en las áreas de cultura empresarial, regulaciones, finanzas, habilidades, redes empresariales y apoyo empresarial y cómo estos se ven afectados por los contextos y las políticas de la ciudad.

- diagnosticando los **enfoques políticos exitosos que los gobiernos de las ciudades y los organismos de desarrollo** pueden emplear para estimular y mantener el espíritu empresarial y el desarrollo de las pequeñas empresas a fin de abordar los objetivos de crecimiento incluyentes y sostenibles; y

- proporcionando a los gobiernos locales **orientación política y recomendaciones** (por ejemplo, servicios de desarrollo empresarial, infraestructuras de apoyo a las empresas y financiación de pequeñas empresas así como herramientas de apoyo a la innovación) y mejorar el **apoyo entre iguales y el intercambio de buenas prácticas** para aprovechar las políticas locales de las pequeñas empresas y del espíritu empresarial para así lograr un crecimiento incluyente y sostenible.

Con estas acciones, nos comprometemos a apoyar las iniciativas globales para construir sociedades más incluyentes y sostenibles, en concreto los **Objetivos de Desarrollo sostenible (ODS)**, el **Acuerdo de París sobre el cambio climático de 2015** y la **Nueva Agenda Urbana**. Continuaremos haciendo todo lo posible para que nuestras ciudades y sociedades sean más incluyentes y sostenibles, con la mirada puesta tanto en las generaciones presentes como futuras.

---

[i] Aprobada por los alcaldes campeones en Nueva York el 29 de marzo de 2016.

[ii] Aprobado por los alcaldes campeones en París el 21 de noviembre de 2016.

[iii] Existe abundantes evidencias que sugieren que las poblaciones vulnerables estarían afectadas de forma desproporcionada por los riesgos climáticos y se enfrentarían a mayores desafíos a la hora de recuperarse de perturbaciones relacionadas con el clima: UNDESA (2016), *World Economic and Social Survey 2016*; UNICEF (2015), *Unless We Act Now*; Hallegatte et al. (2016), *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty.*

OCDE

Alcaldes campeones de la OCDE para un crecimiento incluyente

http://oe.cd/champion-mayors
ChampionMayors@oecd.org

@OECD_local #ChampionMayors

BROOKINGS

C40 CITIES

Cities Alliance
Cities Without Slums

FORD FOUNDATION

ICLEI Local Governments for Sustainability

LINCOLN INSTITUTE OF LAND POLICY

NATIONAL LEAGUE of CITIES

UCLG United Cities and Local Governments

United Way